CISFEM

OCEI

INSTRAW

**Taller de Análisis y Reflexión
sobre la Situación actual
de las Estadísticas
de la Mujer en Venezuela**

INFORME FINAL

Caracas, 23 y 24 de MAYO DE 1991

1991 E
STA-VEN

INDICE

Presentación.....	2
Acto de Instalación.....	3
Relatoría General.....	5
Instituciones y Participantes.....	7
Conclusiones y Recomendaciones.....	9
Anexo No. 1.....	23
Anexo No. 2.....	29
Anexo No. 3.....	51
Anexo No. 4.....	52

PRESENTACION

La participación de la mujer en el desarrollo se ha hecho cada día más importante, poniendo de relieve la necesidad de contar con información estadística e indicadores que permitan conocer su situación; para lograr su integración plena en las políticas y programas nacionales así como también facilitar la evaluación de los mismos.

Atendiendo la necesidad de mejorar los alcances y la calidad de la información disponible y el diálogo entre productores y usuarios de estadísticas, es que el Centro de Investigación Social, Formación y Estudios de la Mujer, CISFEM, como organización no gubernamental cuyo objetivo fundamental es promover acciones dirigidas a la mujer, conjuntamente con la Oficina Central de Estadísticas e Informática, OCEI, y el Instituto Internacional de Investigación y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer, INSTRAW, realizaron en la ciudad de Caracas, los días 23 y 24 de Mayo de 1991, el "Taller de Análisis y Reflexión sobre la Situación actual de las Estadísticas de la mujer en Venezuela".

El objetivo del taller fue presentar una propuesta de necesidad de información y construcción de indicadores estadísticos sobre mujer, profundizando en la discusión teórica y definiendo el alcance de las estadísticas existentes en esta área; identificando los datos que existen, los que se pierden desde que se recolectan hasta que se procesan y los que no se recogen a pesar de ser importantes, a fin de apoyar el diseño de políticas y programas dirigidos a la mujer, así como también la evaluación de los mismos.

ACTO DE INSTALACION

El acto de instalación estuvo presidido por Félix Seijas, Jefe de la Oficina Central de Estadística e Infomática; Marie Paul Aristy, Jefe de la Unidad de Estadística e Investigación del Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer, INSTRAW, y Virginia Olivo de Celli, directora general del Centro de Investigación Social, Formación y Estudios de la Mujer, CISFEM, y en la actualidad vicepresidenta del INSTRAW.

El acto de instalación se inició con las palabras de salutación de una de las coordinadores generales del taller. Corina Bracho Malpica, directora de Planificación e Investigación, quien en nombre de CISFEM, dio la bienvenida a los participantes. Seguidamente, tomó la palabra Virginia Olivo de Celli, en calidad de directora general de CISFEM y Vicepresidenta del INSTRAW. Olivo de Celli se refirió a la importancia del taller, por cuanto es la primera vez que se realiza en el país una reunión de este tipo.

Destacó la relevancia de las tres organizaciones que invitan: la responsable, dentro de la estructura del Estado venezolano, de las estadísticas, OCEI; el Instituto Internacional de Investigación y Capacitación para el avance de la Mujer de las Naciones Unidas, INSTRAW, y el Centro de Investigación Social, Formación y Estudios de la Mujer, Cisfem, ésta última una organización no gubernamental.

Igualmente, hizo énfasis en el perfil de los participantes: un grupo de alta formación en: a) Estadísticas, b) Investigación social y c) Estudios de la Mujer, lo cual permitirá esperar resultados de excelente calidad, asentados en la realidad venezolana. A través del evento estaremos en condiciones de identificar:

- 1) Aspectos conceptuales sobre los que existen sesgo sexista.
- 2) Aspectos metodológicos: no se discriminan por sexo los datos que se colectan; no se confía en los procedimientos de recolección de la información (entrenamiento y motivación).

Olivo de Celli concluyó haciendo una reflexión argumentando

que sólo si contamos con suficientes y confiables datos numéricos estaremos en condiciones de comparar, estableciendo objetivamente la desigualdad entre mujeres y hombres. He aquí la tarea que está planteada.

Marie Paul Aristy, representante del Instituto Internacional de Investigación y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer, INSTRAW, felicitó a Virginia Olivo de Celli, directora del Centro de Investigación Social, Formación y Estudios de la Mujer y en la actualidad una de las representantes de la región de América Latina y el Caribe ante la Junta de Consejeros del INSTRAW y vicepresidente de la misma, por haber reunido a usuarios y productores claves en el área de estadística a fin de tratar uno de los problemas principales que impiden un reconocimiento cabal de la contribución y la participación de la mujer en el proceso socioeconómico de la sociedad, especialmente, la falta ~~de~~lo inadecuado de las estadísticas sobre la mujer. (Ver Anexo No. 1)

Félix Seijas, Jefe de la Oficina Central de Estadística e Informática, OCEI, instaló formalmente el taller, señalando la valiosa experiencia de acción concertada entre CISFEM, INSTRAW y OCEI.

Seijas agradeció la distinción hecha en su persona, al solicitársele que instalará el taller y destacó que la directora general Sectorial de Estadísticas de su despacho, Mirna Cisneros formó parte del equipo organizador.

Insistió en que en la reunión se plantearan los requerimientos del país, en cuanto a estadísticas de la mujer, jerarquizándolos a fin de poder, gradualmente, atenderlos. Recordó que la OCEI produce estadísticas y recibe otras, producidas por fuentes diversas.

Señaló que en Venezuela se producen estadísticas de buena calidad pero que el problema más álgido es la difusión y distribución de las mismas, y la inexistencia de un inventario actualizado de estadísticas. Finalmente, reiteró el compromiso formal de la OCEI, de acoger las recomendaciones emanadas de las mesas de trabajo, con el fin de implementarlas.

RELATORIA GENERAL

El taller se rigió por la siguiente metodología:

a) Dos ponencias centrales que sirvieron de marco de referencia al trabajo de las mesas. Se abordó, en forma general, la situación actual de las estadísticas sobre la actividad femenina en Venezuela y América Latina, así como su estrategia futura. (Ver anexo No. 2).

b) Para el análisis de la situación de las estadísticas relativas a la mujer, se organizaron cuatro mesas de trabajo, las cuales estudiaron los aspectos considerados como más importantes en relación al tema. Cada mesa estuvo coordinada por una investigadora o usuaria de estadísticas y contó con la orientación de una experta en el área de mujer.

Las mesas de trabajo se dividieron de acuerdo a los siguientes tópicos:

Mesa No. 1 Aspectos Demográficos.

Mesa No. 2 Aspectos Económicos.

Mesa No. 3 Aspectos Educativos

Mesa No. 4 Aspectos de Salud (Ver Anexo 3)

c) Una plenaria donde se leyeron y aprobaron las conclusiones de cada mesa, para el informe final del evento.

Concluye el taller con la participación de Evangelina García Prince, Ministra del Estado para la Promoción de la Mujer; quien planteó que los cambios que se están proponiendo en el taller, no darán resultados inmediatos; pero es importante tomar decisiones para transformar los enfoques existentes y desarrollar una cultura de estadísticas que no existe en nuestro país. Sugirió la importancia de no seguir con los patrones tradicionales de medición, basados en los índices económicos con los que, generalmente, se mide el desarrollo. En consecuencia, se deben crear indicadores claves sobre la condición de la mujer, para hacer monitoreo de los programas sociales. Se debe hacer énfasis en la desagregación del dato

a nivel local.

Exhortó a revisar otros niveles de medición. Se deben construir índices sencillos y comparables. En este sentido, se deben considerar: indicadores de situación, de proceso y de resultados. Los indicadores deberían ser más cualitativos, relacionados con la calidad de vida, de educación y de participación en el poder, entre otros.

La directora general de CISFEM, Virginia Olivo de Celli, en nombre del Centro de Investigación que preside, agradeció la participación activa de los asistentes al taller.

Acompañaron a las doctoras Olivo de Celli y García Prince, en el acto de clausura, Alberto Fuenmayor, oficial de UNICEF en Venezuela y Raquel de Morales, presidenta de INAGER.

INSTITUCIONES PARTICIPANTES

- Ministerio de la Familia
- Ministerio del Trabajo
- Ministerio de Educación
- Ministerio de Sanidad y Asistencia Social
- Ministerio de Estado para Promoción de la Mujer
- Instituto Nacional de Geriatria y Gerontología, INAGER
- Instituto de Estudios Superiores de Administración (IESA)
- Oficina de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- Instituto Autónomo Biblioteca Nacional
- Universidad Nacional Abierta (UNA)
- Oficina de Planeamiento del Sector Universitario (OPSU)
- Centro de Estudios Económicos (CENDES)
- Instituto Universitario Pedagógico Siso Martínez
- Universidad Católica Andrés Bello (UCAB)
- Universidad Central de Venezuela (UCV)
- Universidad Simón Bolívar (USB)
- Fondo de Inversión Social (FONVIS)
- Comisión Bicameral para Asuntos de la Mujer
- Comisión Femenina Asesora de la Presidencia de la

República (COFEAPRE)

- Asociación Venezolana de Educación Sexual Alternativa (AVESA)
- CISOR
- CORDIPLAN
- Centro de Investigaciones Económicas y Sociales (CIES)
- IVSS
- FEMPRESS

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A continuación se incluyen las conclusiones y recomendaciones por mesas de trabajo:

Mesa No. 1 Aspectos Demográficos

Conclusiones

1) Los datos de demografía sobre la situación de la mujer, tema de debate de esta mesa, deben ser recolectados y analizados dentro del contexto microsocial del hogar y la familia, como unidades ejes de análisis estadístico. En tal sentido, las principales fuentes de datos estadísticos del sistema estadístico nacional deben mejorar la captación de estas dos unidades de observación. Se valora que por primera vez, la OCEI incorpore a la publicación censal, un capítulo sobre los hogares en el que presentará información de los núcleos familiares integrantes de los mismos.

2) La contextualización microsocial (el problema de la familia) y macrosocial (el problema de la pobreza) de la situación de la mujer, no debe ser obstáculo para la focalización de las necesidades particulares de la mujer como mujer y no sólo como parte de un grupo familiar. Esta consideración es relevante en atención a las evidentes restricciones culturales que ha impuesto al desarrollo de la mujer; la ideología que atribuye, como estrictamente femeninas, las responsabilidades familiares, sacrificando la promoción de la mujer como persona al reducirle a los roles domésticos de esposa, madre y ama de casa. "No todo lo que es bueno para la familia, es bueno para la mujer". No advertir esta falacia, es apoyar los estereotipos discriminatorios de la mujer y reforzar a la familia como perpetuadora de la condición de subordinación de la mujer. En este sentido, los sistemas domésticos deben ser revisados por los sistemas de estadísticas, en sus modalidades internas de estratificación, identificando las líneas generacionales y de sexo, ejes de las alianzas y conflictos

de la dinámica intradoméstica. Surge, entonces, la clara advertencia para los estadísticos, de crear módulos informativos desagregados a nivel de miembro del grupo familiar (niño, joven, mujer, anciano). Estos módulos no se crean, simplemente, a través de tabulaciones cruzadas, por edad, y sexo, de los actuales archivos de datos sectoriales, sino configurando un cuerpo pertinente y específico de estadísticas e indicadores para cada uno" (citado del estudio Aportes Metodológicos para la Creación de un Sistema de Indicadores a nivel nacional sobre la familia en Venezuela, entregado a la OCEI el 20-7-1990 y realizado por M.M. Colmenares, L. Montero y A. Gruson).

3) Se identifica como restricción para el aprovechamiento de la información estadística la débil cultura estadística generalizada en todos los niveles de la población y la rigidez de las formas de presentación de los datos por parte de los productores (publicaciones de tabulaciones primarias). Se reconoce la necesidad de intermediarios entre los productores y los usuarios finales, para la transformación del dato en información estratégica, lo cual favorecería la democratización de la información.

4) Se recoge mucha más información de la que procesa, y se desconoce la riqueza de la información publicada. Los primeros esfuerzos deben dirigirse al mejoramiento de la difusión e integración de los datos de las múltiples fuentes y a la optimización de los datos disponibles mediante facilidades para procesamientos diferentes a los de las publicaciones oficiales. Se reconoce la apertura de la OCEI para poner a disposición los datos primarios, tanto a entes públicos, organismos no gubernamentales y particulares.

5) Para la promoción de la participación más efectiva de la mujer en el desarrollo se consideran de primera prioridad las acciones que favorezcan el aprovechamiento de la información sobre la situación nacional de la mujer, por parte de las propias interesadas (las mujeres, las organizaciones femeninas). El conocimiento estadístico, debe elevar la calidad argumentativa del debate democrático y por tanto debe ser democrático el acceso al mismo. La información es una fuente estratégica de poder a la que la mujer tiene derecho.

6) Se felicita, por tanto, la iniciativa de CISFEM, la OCEI, y el INSTRAW, de favorecer la reflexión sobre este aspecto de la participación femenina.

Recomendaciones

El grupo de trabajo No. 1 recomienda a los organizadores del taller priorizar las siguientes acciones:

1) Promover en la OCEI la creación de un Subsistema de Estadística de Población, como mecanismo de ampliación del subsistema de estadísticas demográficas, creado en 1985; y como mecanismo de reactivación de la propuesta del "Comité promotor del subsistema de estadísticas del hogar y la familia", creado en 1990.

Este subsistema entregaría módulos específicos para los siguientes subgrupos:

- 1) Hogar y familia
- 2) Mujer
- 3) Niño
- 4) Joven
- 5) Anciano

Es deseable que cada subgrupo cuente con la participación de los usuarios intermedios y finales, particulares de cada ámbito temático, representantes del sector público y privado (centros de investigación, organizaciones de la sociedad civil, etc.).

2.- Que el Ministerio de la Mujer, a su vez, se haga responsable de apoyar el DISEÑO DEL MODULO ESPECIFICO DE ESTADISTICAS DE LA MUJER, para lo cual se sugiere:

- a) Constituir un equipo técnico promotor del mismo.
- b) Solicitar cooperación técnica a organizaciones internacionales. Se recomienda solicitar al INSTRAW la documentación normativa y metodológica derivada de los talleres realizados sobre el tema y el envío de una misión para apoyar la formulación inicial del proyecto.

Otro organismo pertinente es el I.C.R.W. (International Center for Research on Women), centro internacional para investigaciones sobre la mujer, que acaba de culminar un inventario de encuestas realizadas en los países en desarrollo en los últimos 15 años, dentro de un Proyecto Global sobre "Estructura Familiar, Jefatura Femenina y Pobreza".

- c) Garantizar fondos presupuestarios nacionales para el diseño y ejecución del proyecto.

3) Se propone a CISFEM convocar a esta misma audiencia para

la presentación del Informe Final de este taller, en un plazo corto (es deseable no mayor de dos meses), ocasión en la que sería propicio que:

- a) El Ministerio de la Mujer presentará su proyecto de MODULO ESPECIFICO DE ESTADISTICAS DE LA MUJER.
- b) La OCEI presente la propuesta integrada del Subsistema de Estadísticas de Población y Subgrupos de Población.

Entre los asuntos prioritarios que el Subsistema propuesto debe atender, se sugiere:

a) La revisión del *Concepto y Método de Medición de la Jefatura del Hogar* en todos los instrumentos de recolección de datos del sistema estadístico nacional, a fin de superar la subestimación de las jefaturas femeninas de los hogares. Esto reviste importancia, no sólo en términos de la estructura del hogar, sino de la adecuada estimación de los aportes económicos de la mujer.

b) La promoción de propuestas metodológicas para la adecuada captación de los hogares y las familias comunidades de análisis, a fin de favorecer de una *Tipología Nacional de Hogares y Familia* que contribuyan a la focalización de programas sociales en los grupos más vulnerables.

c) Promover tabulaciones especiales que optimicen los datos disponibles en los archivos ya creados (censos y encuestas de hogares) y por crear (encuesta social). Apoyar iniciativas adelantadas por centros de investigación social, sobre el reprocesamiento de las encuestas de hogares.

d) Presionar para que la información recogida sobre fecundidad (por ejemplo, la del Censo 90) se procese y se publique (en la ronda censal del 80 los datos no fueron codificados).

e) Propiciar el aprovechamiento de oportunidades de organizaciones internacionales, para el financiamiento y asesoría de las actividades del subsistema (fue lamentable que Venezuela perdiera la oportunidad de participar en las encuestas demográficas y de salud, en la década de los 80).

f) Propiciar la preparación de inventarios de tabulaciones disponibles para cada módulo temático dentro del subsistema, y producir "Guías para el usuario", lo que favorece el acceso a los archivos del sistema nacional de estadística.

g) Apoyar iniciativas particulares de encuestas especiales, tales como la encuesta de fecundidad que

adelanta el IIES-UCAB y contribuir en la búsqueda de fondos para su aplicación nacional.

h) Promover la aplicación de Encuestas Complementarias y Encuestas Especiales, con los temas de población y subgrupos de población; y los temas que no son atendidos en censos, Encuestas de Hogares y Registros Administrativos.

Mesa No. 2 Aspectos Económicos

Conclusiones

En la mesa se hizo una discusión general que trató acerca de la problemática femenina en el aspecto económico y el estado de la información estadística referente a la mujer.

Posteriormente, se hicieron recomendaciones y propuestas concretas para las estadísticas.

Aspectos generales discutidos:

1) Se analizó la situación laboral de la mujer venezolana, la diferenciación por estrato socioeconómico y la importancia que cobra, cada día más el mercado de trabajo informal, de los principales segmentos en los que se incorpora la mujer.

2) Es importante tomar en cuenta, además, que el mercado laboral está definido con patrones masculinos y que es la mujer la que tiene que adaptarse a sus condiciones, que no siempre toman en cuenta su especificidad.

En cuanto a las estadísticas sobre la mujer, se consideró que:

1) Son importantes porque su uso valida la temática de la mujer como ámbito de estudio y como problemático objeto de políticas.

Sin embargo, no debemos desconocer, sino apoyar el uso de metodologías cualitativas que permitan conocer aquellos aspectos que las estadísticas no alcanzan.

2) Debemos tomar en cuenta que las estadísticas nos deben permitir planificar y hacer proyecciones y predicciones y no solamente diagnosticar situaciones.

3) Es necesario crear un espacio para rescatar el componente mujer, sin excluirlos, estando inmerso en las estadísticas sobre la mujer, debemos poder compatibilizar la globalidad con la especialización.

Propuestas

1) Crear el subsistema de estadísticas para la mujer, integrado por usuarios y productoras de estadísticas relacionadas con la mujer.

Su meta esencial será descartar los errores conceptuales y los errores de captación de información de nuevas variables y tópicos, de acuerdo a como se vaya desarrollando la investigación en el área.

Además, debe servir como centro de acopio de información estadística. Debe ser difusor de las mismas y vigilar y hacer seguimiento a la recolección de información por sexo.

Como organismo oficial de apoyo de dichos subsistemas estará el Ministerio de la Mujer con la asesoría de la OCEI y el INSTRAW.

La primera acción de este subsistema debe ser su inclusión en la encuesta social a nivel nacional.

En segundo lugar, hacer un arqueo de la información estadística, existente tanto en la OCEI, como en los otros entes miembros del sistema.

En tercer lugar, pedir a los miembros del subsistema los requerimientos en materia estadística relativos a su campo de acción.

2.- Rescatar la valoración de la contribución de la mujer al PTB y su inclusión en las Cuentas Nacionales para denotar la importancia que tiene el trabajo que realiza la mujer en el hogar y que no es reconocido como generador de riqueza.

3.- Propuestas metodológicas concretas:

Incluir en las estadísticas actuales y futuras, módulos y variables relacionadas con la mujer, como los siguientes:

- a) Profundización de la información relativa a las actividades económicas informales, que regularmente, no son declaradas como trabajo.
 - b) Información sobre migraciones.
 - c) Redefinir la categoría jefe del hogar para que incluya toda la complejidad que ella representa en la realidad.
 - d) Revisar la clasificación actual de Situación en la Fuerza de Trabajo, para incorporar aquellas actividades que se han venido desarrollando aceleradamente por la flexibilización del mercado de trabajo.
 - e) Realizar un arqueo de fuentes históricas que permitan hacer una reconstrucción de los aportes de la mujer en la conformación de la nación.
 - f) Crear un espacio para el análisis estadístico de la problemática ambiental en conexión con la mujer.
 - g) Impulsar un módulo que informe sobre el nivel asociativo de la mujer y su participación en organizaciones de la Sociedad Civil; organizaciones femeninas, gremios, sindicatos, asociaciones de vecinos, etc.
 - h) Formas de recolección de información que superen los estereotipos sexistas que subestiman muchas de las actividades económicas que realiza la mujer.
 - i) Propiciar la vinculación de los estudios de la problemática femenina a nivel nacional e internacional.
 - j) Organizar la recolección y difusión de información acerca de la actividad cultural de la mujer.
- 4.- Estimular que los programas de capacitación gerencial a todos los niveles que incluyan espacios para la construcción de estadísticas por sexo.
- 5.- Encontrar mecanismos para medir algunas de las expresiones de solidaridad existentes en la comunidades (redes de solidaridad) y que sirven de apoyo a la reproducción social.

Recomendaciones

- 1.- Establecer un sistema más eficiente de difusión de las estadísticas.
- 2.- Que la OCEI brinde asistencia técnica a las instituciones que producen estadísticas a objeto de mejorar su calidad.
- 3.- Que la OCEI difunda sobre los interesados, el tipo de variables que produzcan con el fin de proporcionar la información requerida por los investigadores y otros usuarios.

Mesa No. 3 Aspectos Educativos

Conclusiones

En el aspecto educativo, los organismos encargados de recopilar las estadísticas relacionadas con la población estudiantil, personal docente, administrativo y obrero del país corresponden al Ministerio de Educación y a la Oficina de Planificación del Sector Universitario. El primero tiene a su cargo las estadísticas relativas a los niveles de Preescolar, Educación Básica, Educación Media, Diversificada, Profesional y de las modalidades de Educación de Adultos y Educación Especial. La segunda se ocupa de las correspondientes, a nivel de Educación Superior que comprende las universidades y los institutos y colegios universitarios.

En cuanto a las estadísticas que se llevan en el Ministerio de Educación, la unidad competente es la División de Estadística, adscrita a la dirección general de la Oficina Sectorial de Planificación y Presupuesto.

Es importante mencionar que existe abundante información de los niveles de Educación Preescolar, Educación Básica, Educación Media, Diversificada y Profesional desagregada de acuerdo a diversas variables, tales como: matrícula,

docentes, secciones, planteles, aulas, servicios de apoyo (transporte, comedores, bibliotecas, etc.) repitencia, rendimiento (promovidos y no promovidos), todo esto desagregado por grados y años de estudios, edad, entidad federal, dependencia (oficial y privada), además la dependencia oficial discriminada en nacional, estatal, municipal y autónoma, también por medio geográfico (urbano y rural), zona indígena y no indígena, zona fronteriza y no fronteriza, área marginal y no marginal, y lo que es más importante saber en este evento, en todas las tabulaciones o cruces de variables, relacionadas con personas, se contemplan las variables "sexo", por lo que podemos afirmar que hay numerosas estadísticas relacionadas con la mujer. En el caso de las modalidades del sistema educativo venezolano, esto es, Educación de Adultos y Educación Especial, también existen estadísticas desagregada por "sexo".

Hay unas variables que no se han mencionado: la deserción y la prosecución, porque la información que se tiene es para todo el país, por grados y años de estudio, pero a partir de este instante, el Ministerio de Educación, a través de su División de Estadística, asume el compromiso de elaborarlos por entidades federales y por "sexo".

En cuanto a las estadísticas del nivel de Educación Superior, la Oficina de Planificación del Sector Universitario, Oficina Técnica del Consejo Nacional de Universidades, por medio de su Departamento de Estadísticas, dependiente de la Unidad de Apoyo, recopila anualmente información de pregrado y de postgrado. Las estadísticas de pregrado se refieren a nuevos inscritos, matrícula, personal docente y de investigación, egresados, alumnos atendidos y personal administrativo, técnico de servicio y obrero. Todas estas variables discriminadas por sexo, a excepción de la referida al personal administrativo, técnico, de servicio y obrero. Asimismo, las estadísticas de postgrado se refieren a matrícula, personal docente y egresados, los cuales también se solicitan por sexo. En la recopilación de toda esta información se ha presentado el problema con algunas instituciones, especialmente con las universidades que tienen mayor población, las cuales no siempre desagregan la información por sexo y es por esto que en el Boletín Estadístico de Educación Superior de la O.P.S.U, no aparecen cuadros resúmenes que contengan esta variable.

Para solucionar el citado problema, ya en la O.P.S.U se han dado los primeros pasos, planificando una serie de contactos directos con el personal de las instituciones que trabajan con las estadísticas a nivel de pregrado, en la forma de talleres y asesorías a fin de lograr estadísticas de calidad, la cual incluye por supuesto, el poder disponer de los mismos desagregados de acuerdo a las exigencias del instrumento de recolección de esas estadísticas.

A pesar de los inconvenientes propios de la recopilación de datos, podemos afirmar que la Educación Superior del país cuenta con estadísticas que permiten conocer la situación de la mujer en dicho nivel educativo.

A partir de este taller, la O.P.S.U a través de su Departamento de Estadísticas, adquiere el compromiso de dedicar esfuerzos en completar los datos con los que cuenta del nivel de pregrado, sobre la variable sexo y en relación a las estadísticas a postgrado, de las cuales hasta la fecha no se han publicado las que se refieren a esa variable, se compromete a tomarla en cuenta para próximas publicaciones.

Tomando en consideración:

- 1.- Que en el país se produce información estadística considerable sobre los diferentes sectores de la actividad nacional.
- 2.- Que esta información es editada y distribuida en forma limitada por los organismos y unidades productoras de datos del país.
- 3.- Que la información estadística producida sólo es conocida parcialmente por la población interesada.

Propuestas

1.- Que la Biblioteca Nacional al ser el organismo rector en el suministro de la información en el país, pueda incorporar dentro de sus planes de acción:

a. La identificación de los organismos y unidades públicas y privadas productoras de datos del país.

b. La elaboración de índices de la información estadística existente (editada o no) en cada organismo o unidad productora de datos con identificación de: organismo, unidad, dirección, teléfono o fax donde ubicarla.

c. La incorporación en el sistema automatizado de la compilación de los índices antes descritos que le permita, ubicar al usuario la información desde la Biblioteca Nacional y las Bibliotecas Públicas Centrales de los Estados.

2.- Que se incluya en las carreras del área de Ciencias Económicas y Sociales en las asignaturas más pertinentes, el análisis de la condición de la mujer y su relación con el

desarrollo del país.

3.- Que el usuario de información estadística una vez realizada sus investigaciones, remita al centro que le suministró los datos, los resultados obtenidos.

4.- Que los organismos que procesan datos estadísticos se mantengan en constante comunicación para aprovechar los productos de cada institución y consolidar una red nacional de información estadística actualizada.

Siendo la base de datos estadísticos del sector educativo suficientemente sólida para sustentar líneas de investigación sistemática que permita clasificar las potencialidades y debilidades del sector, en cuanto al desarrollo y formación de la mujer, se solicita a la Ministro de Estado para la Promoción de la Mujer, la búsqueda de recursos para investigaciones, de acuerdo a las prioridades que se establezcan.

Mesa No. 4 Aspectos de Salud

Conclusiones

Conocedores de que la mujer representa la clave del éxito en la atención primaria de la salud y la seguridad social, no solamente para ella sino para sus hijos y por ende la familia en general, hemos considerado dos aspectos importantes:

- a) Sobre el estado de salud
- b) Servicio de salud

Recomendaciones

- a) Sobre el estado de salud

1.- Conformar un sistema de estadística e indicadores

referidos a la salud de la mujer, cuya centralización será responsabilidad del Ministerio de Estado para la Promoción de la Mujer.

Deberán contribuir al mismo, instituciones públicas y privadas involucradas en el área tales como:

- O.C.E.I
- INSTRAW
- CISFEM
- M.S.A.S
- I.V.S.S
- Dirección de Salud Distrital Municipal del Gobierno del Distrito Federal
- I.P.A.S.M.E. (Instituto de Prevención Social del Ministerio de Educación)
- Servicio Médico de las Fuerzas Armadas Nacionales (SAMI-FAN)
- Instituto Nacional de Geriatria y Gerontología
- I.N.N.
- Instituto Autónomo Hospital Universitario
- Consejos Municipales
- FUNDACREDESA
- U.C.A.B. y otras universidades y centros de investigación

El Objetivo fundamental de la propuesta consiste en tener una instancia encargada de: centralizar, sistematizar y divulgar la información estadística referida a la salud de la mujer; manteniendo permanente contacto con el sub-cómite de estadística en el área de salud (O.C.E.I.).

2.- Requerir el cumplimiento del reporte al M.S.A.S. por parte de los centros de salud privados, de las estadísticas relativas a la salud de la mujer.

3.- Sincerar los datos asociados a la morbi-mortalidad materna en general y especialmente la mortalidad asociada con el aborto.

4.- Mejorar los registros referidos a la cobertura en control pre-natal, post-natal y planificación familiar, determinado por edades.

5.- Mejorar el registro de embarazos de alto riesgo discriminados por edad y aplicar una encuesta de fecundidad a nivel nacional que incluya particularmente a la mujer adolescente.

6.- Registro de mortalidad infantil, descaminados por edad y sexo.

7.- Registro de defunciones por causa, edad, sexo y áreas geográficas.

8.- Registros de morbi-mortalidad por causas inherentes a la actividad laboral de la mujer.

9.- Registro de mujeres que han sido sometidas a esterilización quirúrgica, discriminada por número de gestaciones y edad.

10.- Exigir el reporte por parte de las instituciones públicas y privadas, dispensadoras de salud, de todo hecho relacionado con maltrato y violencia física en la mujer.

11.- Mejorar los registros de morbilidad en la mujer por causa y edad, desagregando los datos referidos al grupo de mujeres de 65 años y más.

12.- Instrumentar un sistema de registro del estado nutricional de la mujer embarazada y lactante.

b) Sobre servicios de salud

1.- Registrar el número de partos asistidos en medios dispensadores de salud del sector gubernamental y privado.

2.- Registro de partos atendidos por personal no especializado.

3.- Registro de médicos gineco-obstetras y población femenina que atiende.

4.- Registro de centros oficiales y privados que brindan atención en planificación familiar.

5.- Registro del número de mujeres que tienen acceso a programas de salud, a nivel preventivo y asistencial.

6.- Registro de programas de actividades recreativas para las mujeres trabajadoras.

7.- Registro del estado de salud de la mujer privada de su libertad y de la mujer indígena.

Propuesta:

Una instancia encargada de centralizar, sistematizar y supervisar el registro de datos estadísticos referidos a la mujer, deberá también velar por el cumplimiento de las propuestas emanadas de esta reunión a través del seguimiento y contacto permanente con los organismos e instituciones

participantes.

Diseñar un formato de registro de datos inherentes a la salud de la mujer a ser manejado por todas las instancias involucradas, de manera de hacer viable la recopilación de información y su difusión.

Así mismo se hace necesaria la promoción de investigaciones en Ciencias de la Salud y Seguridad Social para mejorar los registros indicadores de la salud de la mujer.

ANEXOS

Anexo No. 1.....	25
Palabras de la representante del INSTRAW Mary Paul Aristy	
Anexo No. 2.....	29
- <i>Estadística de la Mujer: Situación Actual y Estrategia Futura. Myrna Cisneros Navas (OCEI)</i>	
- <i>Situación de las Estadísticas sobre la Actividad Femenina. Lourdes Urdaneta (INSTRAW)</i>	
Anexo No. 3.....	51
Mesas de Trabajo	
Anexo No. 4.....	52
Listado de Participantes	

ANEXO No. 1

TALLER NACIONAL DE PRODUCTORES Y USUARIOS DE ESTADISTICAS
PALABRAS DE LA REPRESENTANTE DEL INSTRAW
MARIE PAUL ARISTY

INSTRAW

Distinguidos miembros de la mesa, distinguidos participantes, observadores, señoras y señores.

Es un honor y un placer dirigirme a ustedes hoy en calidad de representante del Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer, INSTRAW.

En nombre del Instituto deseo felicitar a Virginia Olivo de Celli, directora del Centro de Investigación Social, Formación y Estudios de la Mujer y en la actualidad una de las representantes de la Región de América Latina y el Caribe ante la Junta de Consejeros del INSTRAW y vicepresidenta de la misma, por haber reunido aquí hoy a usuarios y productores claves en el área de estadística a fin de tratar uno de los problemas principales que impiden un reconocimiento cabal de la contribución y la participación de la mujer en el proceso socioeconómico de la sociedad, especialmente, la falta o lo inadecuado de las estadísticas sobre la mujer.

Desde sus inicios el INSTRAW ha diseñado programas y ha participado activamente en proyectos para mejorar las metodologías que generen estadísticas mejoradas sobre la mujer. Como parte de su programa de capacitación, el Instituto, durante los últimos seis años, ha realizado quince talleres a nivel subregional y nacional similares al presente taller. La mayoría fueron organizados a solicitud o en coordinación con las maquinarias nacionales de mujeres, las oficinas de estadística y los puntos focales del INSTRAW. El INSTRAW considera propicio el reunir a los productores y usuarios de estadísticas sobre la mujer, mejorar la cooperación y la consulta entre ellos lo cual sería un paso para incrementar la visibilidad de la situación y los asuntos de la mujer en las estadísticas.

Se reconoce ampliamente que los esfuerzos de las Estrategias de Nairobi orientadas hacia el futuro para el adelanto de la mujer en términos concretos están obstaculizados, principalmente, por la falta de estadísticas e información precisa y confiable sobre la situación de la mujer. Se reconoce, asimismo, que las fuentes principales de información tales como los censos y las encuestas estándar incluyendo la fuerza laboral, ofrecen un punto de vista

parcial de la contribución de la mujer al proceso productivo.

Así pues, es esencial revisar minuciosamente aquellos aspectos del trabajo de la mujer que no han sido incluidos en las estadísticas nacionales como resultado de los conceptos que tienden a ocultar el trabajo de la mujer. Además, existe una necesidad imperante de mejorar las estadísticas e indicadores y en generar y actualizar los datos sobre la mujer. La recopilación de estadísticas globales y confiables así como de indicadores relevantes para la formulación de planes que promuevan la condición de la mujer y su posición en la sociedad es esencial. Para tratar los temas sobre cómo evaluar la contribución de la mujer y planificar su participación en el proceso de desarrollo se requieren informaciones y datos básicos. Es verdaderamente difícil desarrollar planes y programas de desarrollo exitosos si la información y los datos numéricos para estos procesos no están disponibles, si los datos existentes están por debajo de los estándares de calidad técnica y aconsejables y si las bases conceptuales utilizadas para generar estos datos no son ampliamente conocidas o discutidas.

Me place informarles también que el INSTRAW ha estado llevando a cabo la mayor parte de sus actividades con el apoyo de otros organismos de las Naciones Unidas, particularmente, con la Oficina de Estadísticas de la Secretaría de las Naciones Unidas. El Instituto, en colaboración estrecha con la Oficina de Estadísticas de las Naciones Unidas ha realizado estudios técnicos sobre las actividades económicas de la mujer, con el objetivo de que éstos sean mejor reflejados en el Sistema de Cuentas Nacionales.

Consciente de que las últimas revisiones del Sistema de Cuentas Nacionales ,SCN, datan de 1968 y de que aún bajo las mejores circunstancias las informaciones detalladas sobre nuevos lineamientos no estarían disponibles antes del término de este siglo, el Instituto ha reconocido la importancia de incorporar todos aquellos renglones que de una manera u otra contribuyen a esclarecer la posición de la mujer en la nueva versión del Sistema de Cuentas Nacionales. Simultáneamente, el INSTRAW transmitió recomendaciones concretas para la revisión de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones ;CIUO, y otros estándares de clasificación internacional que actualmente están siendo revisados para que la situación de la mujer en el desarrollo socioeconómico sea reflejado de una mejor manera. Entre los esfuerzos del Instituto por tratar asuntos relacionados con las estadísticas económicas sobre la mujer, se destacan en algunos países asiáticos y africanos para recopilar estadísticas e indicadores sobre la participación de la mujer, específicamente, en el sector informal.

El Instituto continúa estimulando y tomando parte activa

**ESTADISTICAS DE LA MUJER:
SITUACION ACTUAL Y ESTRATEGIA FUTURA
Myrna Cisneros Navas**

OCEI

1.- INTRODUCCION

En los últimos años ha surgido un movimiento mundial hacia la necesidad de medir el papel de la mujer en la sociedad y su participación en el desarrollo de los países. Este movimiento ha sido patrocinado, principalmente, por las Naciones Unidas en su decreto: "Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer", cuya culminación se llevó a cabo en la Conferencia Mundial celebrada en Nairobi: Igualdad, Desarrollo y Paz (1976-1985). En dicha Conferencia 58 gobiernos presentes acordaron como estrategia que las estadísticas sobre la situación de la mujer eran de vital importancia para la eliminación de conceptos estereotipados y para el avance hacia la igualdad plena.

En tal sentido debemos hacer un examen minucioso de las Estadísticas que el país está produciendo para determinar si reflejan la situación de la mujer dentro de éstas y así poder establecer comparaciones con la del hombre que permitan dar un tratamiento equitativo a la mujer.

En Venezuela, actualmente, existe una serie de Programas de recopilación de información los cuales contienen el elemento sexo dentro de sus variables. Sin embargo, es importante realizar un análisis de los datos disponibles con el fin de aprovecharlos de la forma más eficiente posible; de igual forma, ampliar las mencionadas mediciones cuando dichos datos no proporcionen elementos para el análisis de la mujer.

De cualquier manera, es necesario el intercambio entre investigadores, usuarios y organismos que planifican y toman decisiones sobre políticas de la mujer y los correspondientes productores con el fin de acordar sobre los requerimientos de datos sobre la misma.

Para tal finalidad, el Centro de Investigación Social, Formación y Estudios de la Mujer, CISFEM; la Oficina Central

de Estadística e Informática, OCEI y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer, INSTRAW, organizaron el Taller de Análisis y Reflexión sobre la situación de las estadísticas de la Mujer en Venezuela. De las discusiones de este evento se espera salgan las bases para la conformación de un Sistema continuo de Estadísticas sobre la Mujer.

2.- EL SISTEMA ESTADISTICO NACIONAL

La actividad estadística del país se realiza a través del Sistema Estadístico Nacional, SEN. Se entiende por actividad estadística al conjunto de procedimientos, métodos y técnicas de recolección, elaboración, análisis, procedimientos y divulgación de datos estadísticos, encaminados a la obtención de indicadores económicos, sociales y de otra índole que facultan el análisis económico social para la planificación, la investigación y la toma de decisiones.

Para realizar esta actividad el SEN cuenta con la OCEI como organismo central de dirección y con todos los demás entes de la Administración Pública Central, Descentralizada y Empresas del Estado, a cuyo cargo está la obtención, elaboración y suministro de información estadística en cualquiera de sus formas.

El objetivo fundamental del SEN es el proveer al Estado, a las instituciones privadas y a los particulares de información estadística suficiente, oportuna y confiable, que facilite el proceso de planificación y la toma de decisiones con mayores y mejores elementos de juicio, así como también informar a la ciudadanía sobre el acontecer nacional.

Desde el año 1985 la OCEI ha orientado al SEN hacia la estructuración por áreas de información con el fin de facilitar el manejo y control de todo el Sistema, es decir, el SEN se ha dividido en Subsistemas bien definidas en cuanto al contenido de las áreas de su competencia y la agrupación de organismos integrantes. A estos subsistemas se les ha denominado SUBSISTEMAS ESTADISTICOS. La administración y el control de estos entes de coordinación está bajo la Dirección General de Estadística. Ellos forman parte de los programas que, en el área estadística ejecuta esta Dirección a través de siete (7) Direcciones de línea: Estadísticas de Comercio y Servicios, Estadísticas de Población, Estadísticas Sociales, Estadísticas de Precios y Consumo, Estadísticas Económicas y de Coyuntura, Operaciones

de Campo, Geografía y Cartografía.

El Subsistema Estadístico viene siendo una parte del SEN, al cual le compete un área específica de información estadística. Este subsistema está conformado por los principales organismos productores y los principales organismos usuarios de la información del área de su competencia, los mismos están administrados por un Comité formado por un representante de cada uno de los organismos que lo componen, nombrado por el máximo jefe de dichos organismos.

La dirección y coordinación de este grupo está a cargo de la OCEI. De igual manera, es competencia de este último organismo la determinación de los subsistemas que deberán conformarse; para ello la OCEI toma en consideración los requerimientos y las prioridades de las estadísticas del sector y propone ante los organismos involucrados la creación de los mismos.

3.- PROGRAMAS DE PRODUCCION DE ESTADISTICA DE LA OCEI

La OCEI como organismo central de dirección y orientación en lo relacionado con la producción estadística, realiza sus funciones atendiendo a las siguientes áreas programáticas: producción, centralización, planificación, coordinación y difusión de información.

A través de la producción de datos estadísticos, la OCEI obtiene directamente, la información, la procesa y la divulga. Esta actividad la realiza a través de tres fuentes de información concomitantes, que son: los Registros Administrativos, a través de los cuales se dispone de información periódica donde se apoyan los análisis sobre el desarrollo socio-económico y demográfico del país; los Censos que constituyen la investigación que aporta mayor información para el estudio de las variables de tipo estructural, y a diferentes niveles de desagregación geográfica, generando, además, los marcos muestrales; y la Encuestas, que son actividades de mayor profundidad conceptual sobre temas específicos.

La centralización está referida a la obtención de los datos producidos por los otros organismos que conforman el SEN con el fin de publicarlos a través del Anuario Estadístico de Venezuela.

La actividad de coordinación de la OCEI ya comentada es realizada a través de los Subsistemas Estadísticos.

El producto de las actividades anteriores es divulgado a través de la política de difusión de la OCEI, la cual está basada, principalmente, en: notas de prensa con comentarios sobre los principales hallazgos de los programas de producción estadística; publicaciones breves y bastante oportunas a través de folletos y trípticos; publicaciones trimestrales, semestrales y anuales con información más detallada sobre los resultados de los programas y el sistema de videotexto, el cual es un sistema automatizado de transmisión estadística a través de las telecomunicaciones.

En los programas de producción estadística de la OCEI existen grandes recursos para la conformación de un sistema de estadística de la mujer, ya que éstas basan su recolección tomando en consideración la variable sexo. En el anexo "OCEI Principales Programas" se presenta un esquema descriptivo de aquellos programas más importantes por el aporte que los mismos pueden dar a las estadísticas de la mujer.

4.- CONFORMACION DE UN SISTEMA DE INFORMACION SOBRE LA MUJER

Tal como se expuso en el capítulo anterior la OCEI dispone de una serie de programas que producen información valiosa sobre la mujer, igualmente, otros organismos a través de sus registros administrativos producen estadísticas continuas, las cuales son difundidas, algunas veces, discriminadas por sexo y otras no. Sin embargo, actualmente, no se cuenta con un sistema que en forma estructurada presente, continuamente, indicadores sobre la mujer que permita evaluar políticas y guiar la toma de decisiones sobre ésta. La dispersión y difícil obtención de los datos hace tediosos el estudio de la mujer al consumir gran cantidad de tiempo útil disponible en la obtención de los datos.

Como una propuesta importante de este evento debía plantearse la elaboración de un sistema continuo de Estadísticas e Indicadores sobre la Mujer. La conformación de un sistema de esta índole no debía ser labor de un solo organismo, sino de todos aquellos involucrados en la producción de datos y aquellos organismos y principales usuarios de este tipo de información. Sería recomendable formar un grupo de trabajo de la misma índole de los subsistemas estadísticos desarrollados por la OCEI. Este grupo debe comenzar definiendo un conjunto de los principales indicadores necesarios para poder evaluar la participación de la mujer en el desarrollo del país. Sobre la base de estos indicadores definidos se debe realizar un diagnóstico de la situación actual de los datos existentes,

proponer nuevos datos no producidos y evaluar y mejorar los datos disponibles.

Todo esto debe ir encaminado hacia la implantación de un sistema continuo que genere una eficiente difusión de los indicadores de forma periódica. Por esta razón, la labor del equipo no debe finalizar con la definición del sistema porque dado su carácter de continuidad, el proceso de actualización juega un papel de vital importancia. Para ello, un organismo -preferiblemente relacionado con el tema- debe encargarse de la administración de este sistema y de la difusión periódica de sus datos. Este organismo debe establecer vínculos con los organismos productores para acordar sobre el suministro periódico de los datos, actualizar el sistema y difundirlo.

De cualquier manera, la labor del equipo de trabajo no debía finalizar con la transferencia del sistema al organismo que se encargará del mismo, sino continuar realizando reuniones periódicas de evaluación de este sistema.

5.- DEFINICION DE AREAS TEMATICAS PARA LA CONFORMACION DE ESTADISTICAS SOBRE LA MUJER

Para tener un marco de referencia sobre las estadísticas e indicadores más importantes que se deben abordar para un Sistema de Información sobre la mujer, que permita evaluar, guiar la toma de decisiones y alimentar el trabajo de investigadores, se definieron áreas o esferas temáticas que permitieran ordenar la discusión sobre los requerimientos necesarios. Estas áreas temáticas se describen a continuación.

5.1- POBLACION

El estudio de la población juega un papel importante porque a través del conocimiento de este aspecto se puede determinar las condiciones y problemas de bienestar y la demanda de bienes y servicios. La situación de la mujer debe estar enmarcada dentro del contexto demográfico del país.

En esta esfera deben considerarse dos aspectos importantes: a) la composición y crecimiento de la población y b) la distribución, migración y urbanización de la población. A

continuación se presentan los principales indicadores que se deberían contemplar en cada uno de estos aspectos.

a) Composición y crecimiento de la población

- Estructura por edad y sexo
- Relación de masculinidad
- Crecimiento poblacional. Tasas
- Distribución por estado civil, edad y sexo
- Nacimiento por sexo, área geográfica. Tasa Bruta
- Descendencia media por mujer, según edad
- Fecundidad, edad y área geográfica. Tasa General
- Fecundidad específica por edad. Tasas
- Mortalidad por sexo y área geográfica. Tasa Bruta
- Esperanza de vida, según sexo.

b) Distribución, migración y urbanización de la población

- Población urbana y rural por sexo y edad
- Movilidad geográfica por sexo y edad
- Movilidad geográfica por tamaño poblacional, entidad federal y ciudades principales, según sexo
- Distribución poblacional por entidad federal y ciudades principales discriminando por sexo y edad
- Población inmigrante por nacionalidad, sexo y edad

5.2.- HOGAR Y FAMILIA

El hogar constituye una unidad básica de análisis para diversos estudios de la mujer. Es necesario, por lo tanto, cuantificar los hogares a través de indicadores que permitan la composición de los mismos y las familias que lo integran.

A continuación se determinan una serie de indicadores importantes de la situación de la mujer dentro del hogar y la familia:

- Dimensión media del hogar/familia por área geográfica
- Hogares con niños de menos de 5 años y menos de 15 años
- Jefe del hogar por sexo, nivel educativo, situación en la fuerza de trabajo e inactividad
- Consumo familiar por hogar
- Ingreso medio familiar
- Población activa por hogar y sexo
- Estructura del grupo por hogar/familia

5.3.- APRENDIZAJE Y SERVICIOS DE ENSEÑANZA

Con el fin de poder analizar la situación educativa de la mujer, es necesario la definición de una serie de indicadores del acceso de ésta a la educación, la

capacitación y el alfabetismo. Entre los principales indicadores pueden señalarse los siguientes:

- Matrícula escolar por niveles de educación formal, por sexo y edad
- Población según nivel educativo alcanzado, por sexo y edad
- Población según asistencia a centros de enseñanza, por edad y sexo
- Población que deserta del sistema educativo, por sexo y edad
- Repitencia escolar por sexo y edad
- Matrículas y egresados de la educación superior, por carreras, sexo y tipo de instituto de educación superior
- Indicadores de alfabetización y educación de adultos, por sexo
- Matrícula en educación no formal, por sexo
- Cursos de capacitación: beneficiados por sexo y edad

5.4.- ACTIVIDAD ECONOMICA Y POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA

Es importante el conocimiento de la ubicación de la mujer en la actividad económica del país. Para ello deben obtenerse indicadores que permitan evaluar la participación de la mujer en dichas actividades. Estos indicadores deben contemplar los dos aspectos siguientes:

- Población económicamente activa, por sexo, edad, ubicación por área geográfica (urbano y rural)
- Población económicamente inactiva según clase de inactividad, por sexo, edad y área geográfica

En el estudio de la fuerza de trabajo o población económicamente activa deben incluirse indicadores tales como:

- Situación por sexo, edad, nivel educativo, área urbana y rural
- Situación por rama de actividad económica, sexo, nivel educativo y área geográfica
- Situación por grupo de ocupación, por sexo, nivel educativo y área geográfica
- Situación por sector económico: formal e informal, por sexo, nivel educativo y área urbana
- Sector informal según categoría que lo componen, por sexo y área urbana
- Horas trabajadas por sexo y área geográfica
- Población activa ocupada con más de un empleo por sexo
- Población ocupada subempleada por sexo
- Ingreso medio por salario, por sexo y área geográfica
- Ingreso por niveles provenientes de salarios, por sexo y área geográfica.

5.5.- SALUD Y LOS SERVICIOS SANITARIOS

Para el estudio y análisis de la situación de la salud de la mujer se pueden considerar los siguientes aspectos con sus respectivos indicadores:

A) Sobre el estado de salud:

a) Indicadores de la fecundidad:

- Embarazos en mujeres de alto riesgo: mujeres adolescentes y mujeres mayores
- Nacimientos en mujeres de alta paridez
- Nacidos con poco peso
- Parto con o sin atención personal capacitada

b) Indicadores de mortalidad:

- Mortalidad infantil: menores de un año y niños de uno a cuatro años.
Tasas
- Defunciones por sexo, edad y áreas geográficas.
Tasas
- Relación femenina/masculina en la mortalidad
- Defunción de mujeres asociadas con la maternidad, por edad y área geográfica
- Esperanza de vida al nacer, por sexo

c) Indicadores de morbilidad:

- Enfermedades: total y por causa, según sexo
- Incapacidad: total y por causas

d) Indicadores de nutrición

- Lactancia materna
- Peso por edad (hasta cinco años) según sexo
- Peso por altura, según sexo
- Altura por edad, según sexo
- Mujeres con anemia nutricional
- Consumo de calorías per-capita, por sexo
- Población por debajo de las normas de consumo de calorías por sexo

B) SERVICIO DE SALUD:

- Números de parteros por mujeres
- Números de enfermeras y médicos por habitantes
- Números de camas de hospital y otros servicios
- Hogares que tienen acceso a los servicios de agua potable y eliminación de basura
- Población por sexo y edad que acuden a los distintos centros de salud (públicos o privados)
- Partos asistidos en centros especializados
- Mujeres que acuden a centros de planificación familiar
- Mujeres que practican planificación familiar
- Población infantil inmunizada contra determinadas enfermedades por sexo

- Población que tiene acceso a programas sociales dirigidos hacia la infancia por tipos de programas y ubicación por entidad federal
- Mujeres que tienen acceso a programas sociales dirigidos hacia ella, por tipo y ubicación geográfica

5.6.- PARTICIPACION POLITICA Y ORGANIZACION DE MUJERES

Es importante la inclusión dentro de un sistema de estadística sobre la mujer de indicadores que permitan medir la participación de ésta en la toma de decisiones de la sociedad. De igual manera poder tener el conocimiento del grado de agrupación que han adoptado las mujeres para mejorar su papel en el desarrollo del país.

Estos indicadores se pueden estructurar así:

- Población ocupadas en cargo de alta gerencia en el sector público, por sexo
- Población ocupadas ubicadas en el poder judicial y legislativo, por sexo
- Población ocupadas en cargos profesionales y administrativos, en la administración pública por sexo
- Población en partidos políticos por sexo
- Población ubicada en sindicatos por sexo
- Población votante, por sexo
- Número y tipos de organización de mujeres

BIBLIOGRAFIA

- OCEI. Sistemas de Información y Registros de Poblacion, Seminario Nacional " Población y Desarrollo Social". Caracas, noviembre de 1.989
- OCEI. Dirección General Sectorial de Estadísticas. El Sistema Estadístico Nacional y los Subsistemas Estadísticos. Mayo de 1.990
- NACIONES UNIDAS. Capacitación de Usuarios y Productores en la Compilación de Estadísticas e Indicadores sobre el Papel de la Mujer en el Desarrollo, Documento deris F, No. 45. New York, 1.988

OCEI: PRINCIPALES PROGRAMAS

PROGRAMAS	OBJETIVOS	PRINCIPALES VARIABLES
<p>CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Periodicidad: Cada 10 años - Disponibilidad: Censo 90 <ul style="list-style-type: none"> - Primeros Resultados: I Trimestre 1991 - Resultados Definitivos: III Trimestre 1991 	<ul style="list-style-type: none"> - Conocer el tamaño poblacional y su distribución geográfica - Medir las características socio-demográficas de la población y su distribución geográfica - Conocer las características y composición de los hogares - Conocer el No. de Viviendas y su distribución geográfica - Medir las características de las viviendas, sus servicios y su entorno físico 	<p>POBLACION:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Características Demográficas de la Población: sexo, situación conyugal, nacionalidad e incapacidades - Características Educativas: alfabetismo, nivel, asistencia, causas de inasistencia, títulos académicos, clase de plantel, cursos de capacitación - Características Demográficas y de Migración: lugar de nacimiento, residencia habitual, tiempo de residencia - Fecundidad: hijos nacidos vivos, hijos sobrevivientes - Características Económicas: condición de actividad, motivo de cesantía, duración de cesantía, horas trabajadas, características de ocupación, rama de actividad económica e ingreso <p>VIVIENDA:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aspecto General: tipo, condición de ocupación, No. de cuartos, tenencia - Materiales Predominantes - Dotación y Equipamiento: agua, eliminación de excretas, basura, equipamiento del hogar, No. de baños, tenencia de vehículos
<p>ENCUESTA DE HOGARES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Encuesta al Hogar - Periodicidad: Semestral - Disponibilidad: <ul style="list-style-type: none"> - I Semestre: Julio - II Semestre: Diciembre 	<ul style="list-style-type: none"> - Medir las características socio-económicas de la Fuerza de Trabajo - Cuantificar el fenómeno del desempleo y su perfil socio-económico - Proveer información para medir el sector informal y su perfil socio-económico - Proporcionar Indicadores de la Fuerza de Trabajo 	<p>FUERZA DE TRABAJO:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Situación y Características - Población Ocupada: Características - Población Desocupada: Características - Población Económicamente Inactiva: Caract. <p>OTRAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Demográficas: sexo, edad, estado conyugal y nivel educativo - Hogar: No. de miembros, personas activas, composición, ingreso, tipo de hogar, jefe de hogar y características, relación con el jefe de hogar
<p>ENCUESTA DE PRESUPUESTO FAMILIAR</p> <ul style="list-style-type: none"> - Encuesta a la Familia - Periodicidad: Cada 5 años - Disponibilidad: La última encuesta, realizada en 1988-89, se encuentra actualmente disponible en tabulados. Se prepara una publicación 	<ul style="list-style-type: none"> - Establecer la canasta de bienes y servicios del consumo familiar a nivel nacional, regional, ciudades principales y estratos de ingreso - Obtener las ponderaciones de los bienes y servicios que integran la canasta 	<ul style="list-style-type: none"> - Características Generales de las Familias - Gastos Familiares - Ingresos Familiares - Inventario de Bienes Durables
<p>SEGUIMIENTO AL CONSUMO DE ALIMENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Encuesta a la Familia - Periodicidad: Trimestral - Disponibilidad: 45 días finalizado el trimestre 	<ul style="list-style-type: none"> - Obtener información sobre el consumo de los alimentos esenciales - Obtener información sobre el gasto de los alimentos esenciales 	<ul style="list-style-type: none"> - Consumo mensual per-capita de alimentos por producto según cuartiles de ingreso familiar - Gasto mensual per-capita de alimentos por producto según cuartiles de ingreso familiar - Consumo mensual de alimentos por hogar y producto según cuartiles de ingreso familiar - Gasto mensual de alimentos por hogar y producto según cuartiles de ingreso familiar - Jefe del hogar, según ingreso familiar, nivel de educación, alfabetismo y categorías de ocupación

Continuacion

PROGRAMAS	OBJETIVOS	PRINCIPALES VARIABLES
<p align="center">PROYECCIONES DE POBLACION</p> <ul style="list-style-type: none"> - Metodologia estadistica de proyeccion de poblacion - Disponibilidad: Se tendra una nueva proyeccion cuando se disponga los datos definitivos del Censo 90 	<ul style="list-style-type: none"> - Obtener estimaciones y proyecciones de la poblacion de Venezuela con el fin de que los organismos e instituciones del sector publico y privado tengan la base poblacional para fines de planificacion 	<ul style="list-style-type: none"> - Poblacion total de Venezuela - Poblacion por sexo y edad - Distribucion poblacional por Entidad Federal, Municipios, Ciudades Principales y Areas Metropolitanas
<p align="center">NACIMIENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Registro Administrativo - Periodicidad: Anual - Disponibilidad: Mes de julio del año siguiente al de referencia 	<ul style="list-style-type: none"> - Tener conocimiento sobre el monto total de nacimientos, caracteristicas y distribucion geografica 	<ul style="list-style-type: none"> - Nacimientos totales - Nacimientos segun sexo - Nacimientos por Entidad Federal y Municipios - Lugar de ocurrencia del nacimiento - Año de ocurrencia
<p align="center">DEFUNCIONES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Registro Administrativo - Periodicidad: Anual - Disponibilidad: Mes de julio del año siguiente al de referencia 	<ul style="list-style-type: none"> - Tener conocimiento sobre el monto total de defunciones, caracteristicas y distribucion geografica 	<ul style="list-style-type: none"> - Defunciones totales - Defunciones segun sexo y edad al morir - Defunciones por Entidad Federal y Municipios
<p align="center">MATRIMONIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Registro Administrativo - Periodicidad: Anual - Disponibilidad: Mes de julio del año siguiente al de referencia 	<ul style="list-style-type: none"> - Tener conocimiento sobre el monto total de matrimonios, caracteristicas y distribucion geografica 	<ul style="list-style-type: none"> - Matrimonios totales - Matrimonios por Entidad Federal - Matrimonios segun lugar de ocurrencia - Estado Civil anterior - Fecha de nacimiento y edad - Nacionalidad, ocupacion y alfabetismo
<p align="center">ENCUESTA SOCIAL (EN PROYECTO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Forma parte del programa Monitoreo e Informacion del Proyecto Social que coordina el Ministerio de la Familia, financiado por el Banco Mundial - Se cumplio con la etapa de la Encuesta Piloto en el Estado Trujillo, en donde se encuestaron 1600 familias. Actualmente se procesan los datos 	<ul style="list-style-type: none"> - Obtener informacion periodica y continua sobre caracteristicas demograficas, educativas, de salud, vivienda y gastos familiares 	<ul style="list-style-type: none"> - Caracteristicas Generales: edad, sexo, situacion conyugal, parentesco con el jefe del hogar - Educacion: nivel, tipo de enseñanza, desercion, repitencia, uso de bibliotecas y ayudas socio-economicas - Salud: enfermedades, embarazo, vacunas, planificacion familiar, lactancia, peso y talla de los niños y programa social - Economicas: activos, inactivos, remunerados, grupos de ocupacion, rama de actividad economica y seguridad social - Gasto: tipo - Vivienda: tipo, tenencia y servicio

SITUACION DE LAS ESTADISTICAS SOBRE LA ACTIVIDAD FEMENINA

Lourdes Urdaneta

INSTRAW

La Junta de Fideicomiso de INSTRAW, en su segunda reunión, en 1982 elaboró un programa de investigación y entrenamiento dirigido a promover el uso y el mejoramiento de la disponibilidad de estadísticas relativas al papel de la mujer en el desarrollo económico y social. El contenido abarcaba tanto la selección, compilación y análisis de series e indicadores a nivel nacional e internacional, como el desarrollo de los conceptos y métodos necesarios para que tales series e indicadores fuesen adecuados y oportunos. Se incluyó, igualmente, en el programa de asistencia, a los países en el desarrollo de los proyectos dedicados a recoger, divulgar y analizar estadísticas e indicadores sobre la situación de la mujer a nivel nacional, así como también la ayuda para llevar a cabo estos planes.

En el cumplimiento de sus objetivos INSTRAW elaboró y publicó dos informes técnicos que han tenido gran aceptación y han debido ser reeditados varias veces: "Compilación de Indicadores Sociales sobre la Situación de la Mujer" y "Mejoramiento de los Conceptos y Métodos para Estadísticas e Indicadores sobre la Situación de la Mujer". Estas dos publicaciones proveen guía técnica tanto a los usuarios como a los productores de estadísticas sobre la mujer. Estos informes se basaron en los trabajos previos realizados dentro del sistema de las Naciones Unidas; el primero enfatiza en definiciones, selección, especificaciones y uso de indicadores que permitan la evaluación y el seguimiento de la situación de la mujer y de su papel en todos los aspectos del desarrollo económicos y social. El segundo pasa revista y hace un análisis crítico de los conceptos y métodos utilizados en las estadísticas oficiales en lo que se refiere a reflejar la situación y actuación de la mujer.

ENTRENAMIENTO

Once seminarios han sido hasta ahora organizados por INSTRAW: uno a nivel regional en Latinoamérica. Tres nivel subregional: en Africa del sureste, Centoamérica, y en países del Caribe. Ocho a nivel nacional: Ecuador, República Dominicana, Nigeria, Paquistán, India, Indonesia, Sri Lanka, China y Grecia. A cada uno de ellos asistieron tanto usuarios como productores de estadísticas, así como representantes de institutos gubernamentales de planificación y desarrollo, de institutos de investigación privados, de universidades y de organizaciones femeninas.

Una meta prioritaria de estos seminarios es la de establecer o fortalecer las relaciones entre usuarios y productores de estadísticas sobre la mujer. No se debe subestimar la importancia de estas relaciones. La producción de estadísticas se hace frecuentemente de acuerdo a la demanda de información y parece a veces alejada de los problemas inmediatos que ocupan el tiempo y el esfuerzo de los organismos encargados de la problemática de la mujer. La experticia y conocimientos de ambas esferas no son siempre del mismo tipo y a menudo existe más información de lo que parece, o podría obtenerse de saber cómo y cuándo solicitarla. Se aspira que estos seminarios conduzcan a una cooperación más efectiva entre estos dos grupos y al mismo tiempo promuevan un uso más amplio de los agregados e indicadores, lo que redundará en un mejoramiento de los sistemas estadísticos nacionales, puesto que sólo así se podrán eliminar esos estereotipos sesgados en perjuicio de la mujer, tan arraigados, no sólo en nuestras estadísticas, sino lo es más importante y causante de lo anterior, en nuestra cultura. Será entonces, posible identificar, en forma objetiva, áreas sensibles vitales desde el punto de vistas del desarrollo, mejorar los métodos de recolección de datos y establecer indicadores que reflejen cabalmente la participación y el aporte de la mujer al progreso económico y social del país y permitan a planificadores y políticos la toma de decisiones en forma justa y eficiente para todos los miembros de la sociedad de la que forman parte también las mujeres.

Se ha señalado que para que los cuadros estadísticos reflejen la realidad en forma fidedigna deben abarcar y presentar los intereses, tanto de la mujer como del hombre, y tal como se presentan en muchas ocasiones no están cumpliendo este requisito. El sesgo se crea muchas veces en forma involuntaria, pero está presente. Por ejemplo, en el caso de una empresa familiar cuando se pregunta quién es el trabajador por su cuenta y quién el ayudante familiar sin remuneración, la casi universal respuesta es que el hombre

es el trabajador independiente y la mujer su ayudante. Esta situación se crea en parte por el diseño de la clasificación internacional que se utiliza.

Los seminarios examinaron las necesidades y problemas de la mujer y evaluaron la disponibilidad e idoneidad de las estadísticas en temas de específico interés para la mujer. Se identificaron las áreas que requieren un mayor esfuerzo en la recolección de información: participación femenina en la fuerza de trabajo por un lado y participación en las remuneraciones, especialmente en el sector agrícola, los servicios y la producción en la economía familiar.

La discusión puso en claro dos elementos comunes en los diferentes países: uno es que con frecuencia el personal de las oficinas nacionales de estadística requiere de orientación para percibir la escasez y sesgo de los datos sobre las mujeres y el efecto que ello tiene sobre los planes de desarrollo; y el otro se refiere a que muchos de los usuarios necesitan de orientación sobre las actividades de las oficinas de estadísticas, tales como: cuáles son los procesos que involucra la recolección y tabulación de información, cuál es la disponibilidad de datos e indicadores y su interpretación.

Entre las recomendaciones se enfatizó la importancia de las tabulaciones cruzadas y desagregaciones por sexo y se recalcó que, puesto que muchas de las diferencias entre los sexos se presume son causadas por la responsabilidad de la mujer dentro del hogar y la familia, varias de las variables deberían cruzarse con edad, estado civil y sexo.

INVESTIGACION

Otra área de importancia dentro del trabajo de INSTRAW la constituye el análisis y la redefinición de las actividades económicas de la mujer; tarea que ha emprendido en cooperación con la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas. Se buscan tanto redefiniciones conceptuales que permitan cubrir adecuadamente la actividad productiva de la mujer, como corregir las deficiencias en la información disponible. Es muy importante tener en cuenta que la medición de fenómenos económico-sociales, -especialmente en aquellos casos cuando se trata de verlos en forma diferente, rompiendo con actitudes y prácticas del pasado-, supone un difícil trabajo preparatorio y una acción concertada y sostenida; porque sólo así se podrán resolver los muchos problemas que surgen en cuanto a definiciones,

procedimientos, e incluso de orden psicológico. En este orden de ideas, INSTRAW realizó y sigue realizando investigaciones sobre esta temática.

INSTRAW, en colaboración con la Oficina Internacional del Trabajo, OIT, emprendió en 1985 la publicación de una encuesta estadística global sobre la actividad económica de la mujer por países, regiones económicas y geográficas. Esta investigación -Encuesta Mundial sobre el Papel de la Mujer en el Desarrollo- se actualizó en 1989, en colaboración con el Centro para el Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, Naciones Unidas Viena. El trabajo enfoca varios temas sobre el desarrollo, seleccionados de acuerdo a su impacto en el papel de la mujer en la economía. Incluye datos sobre la actividad de la mujer en el sector informal.

En colaboración con la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas, UNSO, INSTRAW ha emprendido la tarea de investigar e identificar los problemas en la valoración del trabajo femenino, su remuneración, y participación en la producción del sector informal. de los cuatro documentos elaborados uno ha sido ya publicado, contiene la documentación para la Reunión del Grupo de Expertos sobre Medición del Ingreso de las Mujeres y su Participación y Producción en el Sector Informal. La reunión tuvo lugar en 1986, su principal objetivo fue el de revisar detalladamente las metodologías y problemas conceptuales en lo referente a la participación de la mujer en la producción del sector informal dentro del marco del Sistema de Cuentas Nacionales, SCN.

Por recomendación de esta reunión INSTRAW, en colaboración con UNSO, revisó las proposiciones para renovar la Clasificación de las Ocupaciones, la Clasificación de las Actividades Económicas, la Clasificación de la Situación en el Empleo y la actual revisión del Sistema de Cuentas Nacionales; preparó sugerencias y recomendaciones que permitiesen una mejor y más adecuada contabilización de la participación de la mujer en el desarrollo. El énfasis ha sido tanto en los aspectos metodológicos y el enfoque analítico, como en el mejoramiento en la recolección de datos y el entrenamiento de usuarios y productores. Los resultados de estos trabajos se plasmaron en la elaboración de cuatro informes.

En el campo de investigación INSTRAW ha participado también en otros trabajos en el campo estadístico, tales como la elaboración de un banco de datos sobre el envejecimiento de la mujer en comparación de sus metodologías en algunos países africanos. En 1990 se convocaron dos seminarios subregionales en Africa, uno en Lusaka y el otro en Ouagadougou, para discutir un proyecto

de Manual de Métodos de Recolección y Análisis de Estadísticas sobre la Mujer en los sectores de Manufactura, Comercio y Servicios en países africanos.

RECOMENDACIONES

Los seminarios mencionados han producido recomendaciones, la mayoría para el uso interno de los países que han convocado la reunión, pero puesto que en muchos casos han sido coincidentes, vale la pena mencionar aquí algunas de ellas así como cuales han sido los temas más discutidos.

1.- Tomar muy en cuenta la forma como se haga la pregunta sobre actividad económica. Las discusiones llevan a la proposición de que se sustituya la pregunta única de si se trabajó la semana pasada (o en algún período determinado) por varias preguntas que indiquen expresamente una lista de actividades que suelen hacer las mujeres y que con frecuencia olvidan señalar, porque las opaca su principal responsabilidad: el cuidado de su familia.

2.- Solicitar que en la recolección de toda la información que se refiere a personas, se incluya la desagregación por sexo. Por ejemplo, las empresas suministran por sexo la ocupación, pero rara vez la remuneración.

3.- Llamar la atención sobre la frecuencia con que los hogares, en los cuales la mujer es jefe o único responsable, reflejan una situación económica por debajo del promedio, de hecho tales hogares están entre los más pobres. "La crisis económica internacional está imponiendo un precio severo sobre las vidas de las personas, como se hace evidencia a través del aumento de la feminización de la pobreza. Alrededor de un tercio de los hogares conducidos por mujeres se encuentran entre los más pobres de los pobres..." así se expresa Dunja Pastizzi-Ferenic, directora del INSTRAW hasta mediados del año pasado.(1)

4.- Determinar los aspectos que merecen ser profundizados a partir de encuestas especializadas: frecuencia de la discriminación por sexo; tercera edad; cambios biológicos, psicológicos, laborales, legales, biomédicos; causas de la disolución de hogares; el niño incapacitado y otros casos de niños especiales; violencia contra la mujer; drogadicción; alcoholismo. Es importante que al diseñarlas no se pierda de

(1) INSTRAW NOTICIAS, Mujer y Desarrollo, #14 1990

vista la importancia de mantener la comparabilidad de los resultados, para lo cual debe crearse una coordinación entre los diferentes organismos privados y públicos que las emprendan.

5.- Mejorar la oportunidad en la disponibilidad de estadísticas sobre la mujer.

6.- Examinar cómo dispone la mujer el cuidado de sus hijos mientras ella trabaja fuera del hogar y cómo se afecta el desarrollo de los niños por esta causa; cuáles son los problemas que afectan la productividad de la mujer por este motivo.

7.- Evaluar la relación entre el costo social vs. el beneficio económico de los programas de ayuda a la mujer. La necesidad de elaborar indicadores al respecto.

8.- Llamar la atención sobre la subvaloración del trabajo femenino, dentro y fuera del hogar. Se añade aquí el problema de la carencia de información cuando se trata del trabajo realizado dentro el hogar así como del trabajo informal.

9.- Solicitar la apertura de cursos de capacitación en materia estadística a nivel de usuarios a distintos niveles; informales de lo que hay disponible, de cómo usarlo e interpretarlo, así como de cómo solicitar más información.

10.- Sensibilizar a los productores sobre la necesidad y utilidad de las estadísticas sobre la mujer; enfatizar sobre los sesgos que presentan las estadísticas actuales.

MEDICION DE LA PARTICIPACION DE LA MUJER EN EL DESARROLLO

Si bien el papel de la mujer en el desarrollo es crucial, es fundamental su medición para que se reconozca su valor y se lo tome en cuenta.

"Cada vez se reclama con más insistencia y urgencia la información cuantitativa sobre la participación de la mujer en la vida económica de las naciones, y concretamente, sobre su contribución al desarrollo y al conocimiento económico. Sin embargo, con mucha frecuencia los datos numéricos que se utilizan para expresar esta contribución carecen del nivel necesario de calidad técnica. Esto se debe, principalmente, al hecho de que la medición de los fenómenos económicos presenta algunos complicados problemas, cuya complejidad

es, incluso, más pronunciada que en aquellas esferas en que los fenómenos económicos y sociales están estrechamente relacionados entre sí. El problema principal en estas circunstancias es encontrar una unidad estadística de medición y una escala de medición que, simultáneamente, abarquen las dimensiones económica y social apropiadas."(2)

Toda medición exige estadísticas suficientes para poder efectuarla. Recoger, difundir y analizar tales estadísticas es una tarea laboriosa que exige a su vez la redefinición de las actividades de la mujer y su relación con el desarrollo, pues las actividades femeninas son muy variadas y todas contribuyen en forma inmediata a éste. Esto crea una primera dificultad. Decidir dónde trazar la línea divisoria entre las que se consideran relacionadas al desarrollo y las que no; lo cual implica revisar los conceptos y definiciones que se utilizan actualmente en la elaboración de las estadísticas. Es posible que sea necesario hacer cambios, pero hay que mantener la consistencia con los principales agregados de la contabilidad nacional. En muchos casos las actividades femeninas se han insertado en el mercado, entonces, no hay dificultad en calificar tales actividades como productivas y por tanto contribuyen al desarrollo. La duda surge cuando la finalidad es otra, diferente de la del intercambio de mercado, como es el caso de las actividades ligadas a la esfera doméstica en reproductiva.

"...existen dos extremos; por una parte las actividades que se llevan a cabo en un contexto social y que forman parte del intercambio y del mercado; por una parte, aquellas actividades que por su propia naturaleza no pueden ser objeto de intercambio ya que son individuales e intrínsecamente no intercambiables. Entre estos dos extremos existe una tierra de nadie en que la gente realiza tareas y hace trabajos que no se intercambian en el mercado, aunque posiblemente podrían ser intercambiaros. ...Por consiguiente, hay que distinguir entre la producción para el consumo propio en que la producción tiene un equivalente en el mercado, y la producción en que este equivalente...no existe debido a que el consumo y la producción se funden en un solo proceso." (ibid)

Las discusiones sobre lo que se debe excluir o incluir como actividad productiva se ha suscitado alrededor de esta zona intermedia: actividades dentro del hogar y para el consumo directo de los miembros del hogar, y las actividades comunitarias.

(2) Métodos para medir la participación y la producción de las mujeres en el sector no estructurado. ONU serie F #46.

El siguiente problema es determinar cuáles son los indicadores más adecuados para la evaluación y el seguimiento de esa participación. Aquí se presentan dos cuestiones de diferente naturaleza: una de índole técnica, de la medición propiamente dicha. La otra surge de la escasez de información, es un problema práctico y no teórico o conceptual.

El problema técnico de la medición se refiere al hecho de que para evaluar hace falta una unidad de medida y para ello es necesario determinar precios, lo cual es posible en el caso de las actividades de mercado; pero difícil cuando no hay mercado. En cuanto a la pobreza de datos referentes a la mujer esto se debe en parte a que el interés en conocer su participación es reciente y todavía muchos datos se recogen sin distinguir el sexo; proveer esta desagregación significa duplicar el trabajo de los informantes y muchos no ven ni la necesidad ni la utilidad de tales estadísticas. Se agrega una dificultad adicional, el costo de la recolección de información cuando las unidades están dispersas y sin organización, como es el caso del sector informal (o como también se le llama: no estructurado o no organizado). Otro sector difícil es el de la agricultura, donde debido a su estructura peculiar, hay que usar conceptos y procedimientos específicos. Sin embargo, se ha progresado mucho en algunos casos, el área más retrasada en este sentido la constituyen las cuentas nacionales. Y es precisamente en el marco de las cuentas nacionales que se presentan los agregados que miden el desarrollo económico, del cual queremos conocer en cuanto han contribuido las mujeres.

La participación de la mujer en el desarrollo se puede enfocar tanto desde el punto de vista de su aporte en términos físicos, es decir número de mujeres, o mejor aún, número de horas dedicadas a la producción económica, como también en cuanto participa en el ingreso creado, es decir, en cuanto es remunerada por su participación en el proceso productivo. El sistema de cuentas nacionales (SCN) aprobado por la Comisión Económica de las Naciones Unidas es el que se usa para estimar el valor de la producción económica de los países y éste sistema limita el valor de la producción económica a los bienes y servicios que se producen para el mercado o que se producen con factores de producción comprados en el mercado, es decir, excluye la producción en el hogar, actividad en la que participan marcadamente las mujeres.

Dentro de los límites establecidos por el SCN la participación de la mujer en la actividad económica se puede medir a través de su actuación como empleada, trabajadora por su cuenta, patrona o empleada y ayudante familiar sin remuneración. En el caso de Venezuela los datos en cuanto al número de mujeres, el número de horas trabajadas en cada uno

de esas situaciones y sus ingresos promedios los obtiene la Oficina de Estadística e Informática, OCEI, a través de encuestas periódicas a nivel nacional. La información se puede cruzar con el tipo de ocupación (profesionales, vendedoras, empleadas de oficina, etc) y con la actividad económica que realiza el establecimiento en el cual trabajan (agricultura, manufactura, comercio y servicios).

Estos datos permiten comparar el aporte femenino y masculino, así como su participación, tanto a nivel global como dentro de cada ocupación y actividad. Permiten analizar la situación relativa de los dos sexos en el mercado de trabajo. Por ejemplo, en Venezuela, en 1983, la remuneración media de las mujeres por hora trabajada(3) fue un 77 por ciento de la correspondiente remuneración masculina, (tres años antes había sido un 69 por ciento). Pero la discriminación difiere mucho de una ocupación a otra: en las categorías de vendedoras y de profesionales la mujer recibía poco más de la mitad que su colega masculino, un 55 por ciento, mientras que como empleada de oficina un 88 por ciento.

El Sistema de Cuentas Nacionales está en proceso de revisión y durante éste se ha discutido sobre la posibilidad de tomar en cuenta el trabajo de la mujer en el hogar en las estimaciones del producto total. Se descartó incluir el trabajo doméstico en la magnitud global que se refiere al producto creado en el mercado o en condiciones similares -el PTB-, pero se propuso preparar estimaciones paralelas que incorporen al PTB parte del trabajo realizado para la satisfacción de las necesidades familiares. Se planteó que la producción económica incluye la fabricación de bienes para el consumo propio o la formación de capital del mismo hogar, pero no así los servicios prestados dentro del propio hogar. Ejemplos de estos servicios son: limpieza, decoración y mantenimiento de la vivienda; limpieza, servicio y reparación de los bienes durables (incluyendo vehículos) que se utilizan en/o para el hogar; preparación de comidas; cuidado, entrenamiento y enseñanza de los niños; cuidado de los enfermos e inválidos; transporte de los miembros del hogar. Se expresó que estas actividades son productivas en un sentido económico amplio y que en muchos casos se paga a personas fuera del hogar para que se realicen estas tareas, y que en tales ocasiones -servicio doméstico, niñeras, enfermeras, maestros privados, choferes-, se les incluye en el PTB, pero por convención se ha decidido no incluir estas

(3) El cálculo por hora trabajada se hace para lograr una verdadera comparabilidad.

actividades cuando se prestan dentro del mismo hogar. Sin embargo, se deja claro que en caso de que se desee medir el bienestar de la población no podría procederse de este modo, sería imprescindible incluir también el trabajo realizado en el hogar para beneficio de los miembros del mismo, el cual es efectuado en su mayor parte por las mujeres.

ANEXO NO. 3

Mesas de trabajo

Mesa No. 1 Aspectos Demográficos

Coordinadora: Anitza Freites.
Experta en el área de mujer: Rosita Caldera.
Relatora: María Magdalena Colmenares.

Mesa No. 2 Aspectos Económicos

Coordinadora: Luisa Bethencourt.
Experta en el área de mujer: Adicea Castillo.
Relatora: Luisa Bethencourt.

Mesa No. 3 Aspectos Educativos

Coordinadora: Ramona Akl Bittar.
Experta en el área de mujer: Virginia Olivo de Celli.
Relatora: Nahirda Itriago.

Mesa No. 4 Aspectos de Salud

Coordinadora y experta
en área de mujer: Luz Beltrán.
Relatora: Omaira Wagner.

Coordinadoras Generales del Taller

Corina Bracho Malpica (CISFEM)
Mirna Cisneros (OCEI)

Listado de participantes

Virginia Olivo de Celli
Marie Paul Aristy
Anitza Freitas
Rosita Caldera
María Magdalena Colmenares
Luisa Bethencourt
Adicea Castillo
Ramona AKL Bittar
Nahirda Itriago
Luz Beltrán
Omaira Wagner
Gladys García
Lilia de López
Rexene de Acevedo
hareen Hertel
Carmen Rosillo
Victor Calzadilla
osé Fiol
Alma Luz Díaz
Nora Alvarado
Lourdes Urdaneta de Ferrán
Armando Acosta
Auristela Pérez Itriago
Gladys Cedeño
Marina de Maica
Carmen Bolínche de Zerpa
Angélica González
Flor Isabel Tur
Carlina Oviedo
Aura de Arenas
Elisa Jiménez
José del Valle Rodríguez
Silvia Mijares de Lauría

Ana Lucina García Maldonado
Héctor Valecillos
Josefina Santirú
Milagros Villafañe
Iris Arévalo
María Teresa Centeno
Argelia Laya
Josefa María Araujo
Frank Pérez Acuña
Boris Lima
Elena Salcedo
Gladys Rojas
Luz Vera
Luis Molina
Norma Kathy Gualtieri
Brenda Figueroa
Norma Piñango
Soraida de González
María de Lourdes Montenegro